

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА ОПШТИНА ЛАЗАРЕВАЦ
Комисија за јавне набавке
21. 05.2020.године
Лазаревац

Предмет: Додатне информације и појашњење Конкурсне документације

ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ I-01 Број:404-62/2020-ЈН 3/2020-ОП-НАБАВКА - Текуће поправке и одржавање некатегорисаних путева и путних објеката на територији ГО Лазаревац

На основу члана 54, и члана 63.став 1 и став 2 Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ бр 124/12,14/15 и 68/15), достављамо одговор на питање:

ПИТАЊЕ 1

U konkursnoj dokumentaciji u poglavlju III uslovi za učešće u postupku javne nabavke iz Člana 75. i 76. Zakona i upustvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova, u delu dodatni uslovi na stranama 10 i 11, Sertifikati za standarde , postavljen je uslov da ponuđač ima važeće sertifikate ISO 9001 sistem menadžmenta kvalitetom, ISO 14001 sistem upravljanja zaštitom životne sredine, OHSAS 18001 sistem menadžmenta zdravljem i bezbednošću na radu, ISO 37001 sistem menadžmenta za borbu protiv mita i korupcije.Ispunjenost uslova dokazuje se sertifikatima.

Strabag doo Beograd kao zainteresovano lice, smatra da je ovakvo određivanje Uslova za ovu Javnu nabavku protivno zakonu. Naime, članom 10. Zakona o javnim nabavkama predviđeno je da Naručilac ne može onemogućavati učešće Ponuđača neopravdanom upotrebom diskriminatorских uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma, dok je stavom 6. člana 76. istog Zakona propisano da Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminšu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke.

Zahtev da ponuđač mora imati ISO 9001- sistem menadžmenta kvalitetom, ISO 14001- sistem upravljanja zaštitom životne sredine, OHSAS 18001- sistem menadžmenta zdravljem i bezbednošću na radu, ima donekle smisla, jer je potreban i primenljiv u bilo kojoj vrsti privredne delatnosti.

ISO 37001:2017 je standard koji se odnosi na sistem menadžmenta za borbu protiv mita i korupcije. Ističemo da je zahtevajući ovaj stanard Naručilac pretenciozno veoma suzio krug potencijalnih ponuđača, jer zapravo ovaj uslov nije od važnosti za realizaciju ugovora, odnosno neprimeren je količini i nameni predmeta javne nabavke.

Образложење овог става се огледа у неспорној чињеници да је обавезним условима за учешће у поступцима јавних набавки, Законодавац прописао да у поступку јавних набавки могу учествовати сви понуђачи који, наглашавамо између осталог, испуњавају следећи обавезан услов из члана 75. ЗЈН став 1) тачка 2): „Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело приманја или давања мита, кривично дело преваре „ ;(крај citata)

Navedeno podrazumeva da imalac (za pravna lica i preduzetnike), dole navedenih dokumenata sa sledećim činjenicama ispunjava uslov za učešće a to je :

1)-Izvod odnosno uverenje iz kaznene evidencije, odnosno uverenje nadležnog suda osnovnog suda na čijem području se nalazi sedište domaćeg pravnog lica, odnosno sedište predstavništva ili ogranka stranog pravnog lica, kojim se potvrđuje da pravno lice nije osuđivano za krivična dela

protiv privrede, krivična dela protiv životne sredine, krivično delo primanja ili davanja mita, krivično delo prevare;

2) Izvod iz kaznene evidencije Posebnog odeljenja za organizovani kriminal Višeg suda u Beogradu, kojim se potvrđuje da pravno lice nije osuđivano za neko od krivičnih dela organizovanog kriminala;

3) Izvod iz kaznene evidencije, odnosno uverenje nadležne policijske uprave MUP-a, kojim se potvrđuje da zakonski zastupnik ponuđača nije osuđivan za krivična dela protiv privrede, krivična dela protiv životne sredine, krivično delo primanja ili davanja mita, krivično delo prevare i neko od krivičnih dela organizovanog kriminala (zahtev se može podneti prema mestu rođenja ili prema mestu prebivališta zakonskog zastupnika).

Takođe, članom 78. ZJN, Zakonodavac je propisao da lice upisano u registar ponuđača nije dužno da prilikom podnošenja ponuda, odnosno prijave dokazuje ispunjenost obaveznih uslova, što znači i ispunjenost uslova pod članom 75, stav 1, tačka 2 ZJN, jer je samim tim što je registrovan u registar ponuđača ovaj uslov ISPUNIO. Organizacija naležna za verodostojnost i izdavanje dokaza je APR, te je dovoljno da je lice upisano u registar ponuđača ovog organa, koji vodi računa o izricanju sankcija i mera koje sprečavaju učešće lica u postupku javne nabavke, ako kojim slučajem pravno lice ne ispunjava konkretno ovaj obavezan uslov.

Ako razmotrimo sadržinu dokaza osnovnog uslova za učešće iz čl. 75. stav 1 ,tačka 2) ZJN i sadržinu dodatnog uslova zahtevanog standarda, koje ste kao Naručilac, zahtevali za učešće u postupku : ISO 37001:2017 Sistemi menadžmenta protiv mita i korupcije, uočava se da Naručilac potpuno nepotrebno traži konkretno standard Sistem menadžmenta protiv mita i korupcije , kao dodatan uslov za učešće, jer je ovaj uslov sadržan, između ostalih navedenih odredbi, u obaveznom uslovu, koji mora biti ispunjen od strane svakog ponuđača koji ima nameru da učestvuje u postupku.

Smatramo da je ovakvo određivanje Uslova za ovu javnu nabavku protivno zakonu i na osnovu svega gore navedenog, Strabag doo Beograd kao zainteresovano lice u ovom postupku javne nabavke smatra da Naručilac mora da promeni uslove u konkursnoj dokumentaciji, pa predlaže Naručiocu da otkloni nepravilnosti na koje je ukazano ovim dopisom i izmeni konkursnu dokumentaciju za javnu nabavku br. 3/2020 Tekuće popravke i održavanje nekategorisanih puteva i putnih objekata na teritoriji Gradske opštine Lazarevac, Naručilac: Gradska opština Lazarevac, ul.Karadjordjeva br. 42, 11550 Lazarevac, i to tako što će u poglavlju uslovi za učešće u postupku javne nabavke iz Člana 75. i 76. Zakona i upustvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova, u delu dodatni uslovi, Sertifikati za standarde, brisati deo uslova koji glasi: „i ISO 37001:2017- standard za borbu protiv mita i korupcije“.

ОДГОВОР 1

Наручилац остаје при захтеву да се као додатни услов достави важећи сертификат 37001:2007, јер као што напомињемо обавезан услов који је наведен у питању односи се

искључиво на законског заступника, директора или друго овлашћено лице и он се прибавља преко надлежних институција (МУП-а, судова, АПР-а и друго), док се услов који је тражен испуњавањем услова да се поседује Сертификат 37001:2007 односи на:

- Подмићивање у јавном, приватном и непрофитном сектору;
- Подмићивање од стране организације
- Подмићивање од стране особља организације која делује у име организације или у њену корист;
- Подмићивање од стране пословних сарадника организације које делују у име организације или у њену корист;
- Подмићивање организације;
- Подмићивање особља организације у односу на активности организације;
- Директно и индиректно подмићивање (на пример, мито који је понудјен или прихваћен од треће стране).

и као такав се односи на све чланове организације или делове организације, односно предузећа које подноси понуду.

Напомињемо да се за остале чланове организације или делове организације не прибављају докази који се кроз надлежне институције прибављају за законског заступника организације, па се стога користи имплементација сертификата као додатни доказ да је целокупна организација или део организације спремна и обучена да спречи мито и корупцију.

Због велике процењене вредности јавне набавке, наручилац је одлучио да од потенцијалних понуђача сходно чл. 76 у вези са чл. 21 ст. 1 Закона о јавним набавкама тражи поменути стандарде (ИСО 37001), како би добио најбољу понуду, а истовремено спречио корупцију.

Имајући у виду међувладину конференцију о приступању Републике Србије Европској унији, отворена су низ поглавља која се тичу усклађивања како прописа, тако и фактичких мера и активности у циљу синхронизације и благовременог стварања амбијента правне државе у реализацији свакодневних друштвених, државних и социјалних активности. Нарочито, још од 13. децембра 2016. године отворено је поглавље 5 у погледу јавних набавки, као и поглавље 6 које је отворено 11. децембра 2017. године које се тиче права привредних друштава, а 27. фебруара 2017. године отворено је 20. поглавље које се тиче предузетништва индустријске политике. Циљеви отварања ових поглавља су и постепена имплементација међународних стандарда који се увелико примењују у Европи као аксиом у поступцима јавних набавки.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ